



АДМИНИСТРАЦИЯ
Муниципального округа Лотошино Московской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.02.2025 № 176

пгт.Лотошино

Об утверждении доклада, содержащего
результаты обобщения правоприменительной
практики в рамках осуществления
муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории городского
округа Лотошино Московской области за 2024
год

В соответствии с ч. 4 ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской
Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом
муниципального округа Лотошино Московской области, ст. 21 Положения о
Муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа
Лотошино Московской области, утвержденного решением Совета депутатов
городского округа Лотошино Московской области от 14.07.2022 № 358/42,

Постановляю:

1. Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения
правоприменительной практики в рамках осуществления муниципального контроля
в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской
области за 2024 год.

2. Разместить настоящее постановление в сетевом издании «Официальный
сайт администрации городского округа Лотошино Московской области» по адресу:
<https://lotoshino.ru>.



Разработчик: В.А., отделу по жилищно-коммунальному хозяйству,
благоустройству, транспорту и связи, прокурору Лотошинского района, в
лице

Е.Л. Долгасова

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
муниципального округа Лотошино
Московской области
от 25.02.2025 № 176

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства
на территории городского округа Лотошино
Московской области за 2024 год

1. Общие сведения о виде муниципального контроля

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального округа Лотошино Московской области осуществляется в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Законом Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области»;
- Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 № 415»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

- Уставом муниципального округа Лотошино Московской области;

- Правилами благоустройства территории городского округа Лотошино Московской области, утвержденными решением Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 29.10.2020 № 177/15 (в редакции решений от 28.10.2021 № 277/31, от 23.12.2021 № 299/34, от 27.10.2022 № 377/46, от 22.12.2022 № 400/48, от 16.02.2023 № 419/49, от 27.04.2023 № 447/51, от 29.06.2023 № 457/52, от 22.11.2023 № 505/58);

- Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 14.07.2022 № 358/42.

- Распоряжением администрации городского округа Лотошино Московской области от 08.02.2023 № 15-р «О назначении должностного лица, уполномоченного на осуществление контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино».

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение субъектами контроля (гражданами, садоводами, огородниками и дачниками некоммерческими объединениями граждан, и гражданами кооперативами) обязательных требований в части содержания объектов благоустройства.

Объектами муниципального контроля на территории муниципального округа Лотошино Московской области являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан, организаций, к которым предъявляются обязательные требования;

3) территории муниципального округа Лотошино Московской области.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Оценка результативности и эффективности деятельности по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства выполняется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля, в которую входит следующий показатель по предотвращению ущерба, правам, законным интересам, жизни граждан, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами отдельных видов деятельности:

- Доля неисполненных предписаний об устранении нарушений, выявленных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период – 0.

Ключевые показатели утверждены решением Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 14.07.2022 № 358/42 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области» (Приложение № 2 ключевые показатели муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области, их целевые значения, а также индикативные показатели).

2. Сведения об организации вида контроля

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального округа Лотошино Московской области осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства объекты муниципального контроля подлежат отнесению к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба):

- значительный риск;

- средний риск;

- умеренный риск;

- низкий риск.

Решение об отнесении органами муниципального контроля в сфере благоустройства объектов контроля к определенной категории риска и изменении присвоенной объекту контроля категории риска принимается руководителем органа муниципального контроля в сфере благоустройства по месту нахождения объекта контроля в соответствии с критериями отнесения

объектов контроля к определенной категории риска при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства контроля.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется органом муниципального контроля в сфере благоустройства ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска, при этом индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При наличии критериев, позволяющих отнести объект контроля к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект контроля к более высокой категории риска.

Принятие решения об отнесении объектов контроля к категории низкого риска не требуется. При отсутствии решения об отнесении объектов контроля к категориям риска такие объекты считаются отнесенными к низкой категории риска.

Проведение органами муниципального контроля в сфере благоустройства плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для объектов контроля, отнесенных к категориям значительного риска, - 1 раз в 2 года;

3) для объектов контроля, отнесенных к категориям среднего риска, - 1 раз в 4 года;

3) для объектов контроля, отнесенных к категориям умеренного риска, - 1 раз в 5 лет.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категориям низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, является администрация муниципального округа Лотошино Московской области в лице отдела по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи администрации муниципального округа Лотошино Московской области (далее – орган муниципального контроля в сфере благоустройства).

Перечень должностных лиц, имеющих право осуществлять мероприятия по муниципальному контролю в сфере благоустройства, а также перечень должностных лиц, уполномоченных на принятие решений о проведении контрольных мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства утвержден Распоряжениями администрации городского округа Лотошино от 08.02.2023 №14-р, от 08.02.2023 №15-р.

Расходы по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального округа Лотошино Московской области производятся за счет средств местного бюджета, выделяемых на финансирование текущей деятельности.

Дополнительное финансовое обеспечение исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства за 2024 год не производилось.

Административные процедуры муниципального функции исполняет сотрудник отдела по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи администрации муниципального округа Лотошино Московской области в рамках выполнения должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению квалификации:

- образование высшее.

Фактическое исполнение функций по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства осуществляет 1 специалист отдела по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи администрации муниципального округа Лотошино Московской области.

К проведению мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства применяются следующие информационные системы:

- подсистема ФРТУ «Единый ресурс видов контроля»;
- ФГИС «Единый ресурс проверок», «Единый ресурс контрольных (надзорных) мероприятий»;
- ГИС «Типовое обьявное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» в части подсистемы досудебного обжалования.

Межведомственное информационное взаимодействие при исполнении функций по муниципальному контролю в сфере благоустройства осуществляется в электронной форме посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а также на бумажном носителе в следующих случаях:

- при отсутствии технической возможности осуществления в электронной форме межведомственного информационного взаимодействия,
- при необходимости представления оригиналов документов на бумажном носителе.

Досудебное обжалование решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль в сфере благоустройства, предусмотрено Положением о муниципальном контроле согласно порядку, установленного главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ. За отчетный период жалоб не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

С целью профилактики рисков причинения охраняемым законом ценностям на территории муниципального округа Лотошино Московской области постановлением администрации городского округа Лотошино от 06.12.2023 №1856 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области на 2024 г.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения отделом по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи администрации муниципального округа Лотошино Московской области, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального округа Лотошино Московской области (распоряжение от 08.02.2023 №15-р) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- обьявление предостережения;
- консультирование.

В 2024 году в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте администрации городского округа Лотошино Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля в сфере благоустройства.

Информирование юридических лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования соответствующей информации на официальном сайте администрации муниципального округа Лотошино Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам соблюдения обязательных требований действующего законодательства в сфере благоустройства.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с отсутствием условий, предусмотренных частью 1 статьи 54 Федерального закона № 248-ФЗ независимая оценка соблюдения обязательных требований в отчетный период не применялась.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий

Основными мероприятиями при проведении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2024 году, в том числе с учетом введенных ограничений, были профилактические мероприятия (консультирование, информирование), а также мероприятия без взаимодействия с контролирующими лицами (выездное обследование).

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений, текстов нормативных правовых актов на официальном сайте муниципального округа Лотошино.

В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, контрольным органом за 2024 год было проведено 6 выездных обследований, по результатам которых составлено 6 актов выездного обследования, обьявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере благоустройства, установленных Правилами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изменениями от 28.12.2024) предписания об устранении выявленных нарушений и соблюдении обязательных требований в сфере благоустройства не выдавались.

Досудебные и судебные обжалования действий (решений) органа муниципального контроля в 2024 году отсутствуют.

Основными выявленными признаками нарушений обязательных требований Правил являются:

1. Ненадлежащее содержание объектов, а также прилегающих к ним территорий.
2. Размещение транспортных средств, в том числе брошенных на участках с зелеными насаждениями.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля

Для оценки результативности и эффективности деятельности по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на основе системы показателей результативности и эффективности утверждены решением Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 14.07.2022 № 358/13 индикативные показатели, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) ох и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

7. Выводы и предложения

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального округа Лотошино Московской области подготовлено с целью выявления типичных нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализа случаев причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

Контрольным органом муниципального контроля в сфере благоустройства ведется активная работа в целях повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности в рамках благоустройства на территории муниципального округа Лотошино Московской области.

Планируется ежегодно утверждать и реализовывать Программу профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, выдавать предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований.